### **关于市属国有企业国有资产管理情况的报告**

─2018年8月9日在张家口市第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议上

张家口市国资委主任 赵志臣

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，向市人大常委会本次会议报告市属国有企业国有资产管理情况，请予审议。

2017年，我市深入贯彻党的十九大和省委九届六次全会、市委十一届三中全会精神，按照中央、省、市深化国资国企改革决策部署，以管资本为主，推进国资监管机构职能转变，以提高国有资本效率，增强企业活力为中心，创新监管方式，改进监管手段，不断调整优化国有资本布局结构，国资监管能力迈上新台阶，国有企业发展踏上新征程。具体情况汇报如下：

一、市属国有企业基本情况

**（一）企业户数情况。**截止2017年底，市属国有及国有控股一级企业36户；按照全级次计算户数，共149户。

**（二）企业主要指标。**市属企业资产总额2750.33亿元，同比增加14.26%；负债合计2271.49亿元，同比增加12.78%；所有者权益478.83亿元，同比增加21.84%；国有资本及权益总额415.29亿元，同比增加22.27%。平均国有资本保值增值率104.09%，平均资产负债率82.59%。剔除金融类企业张家口银行，平均国有资本保值增值率101.67%,平均资产负债率63.26%。

营业收入106.24亿元，同比增加11.75%；利润总额30.99亿元，同比增加26.61%；净利润24.37亿元，同比增加31.33%。应交税费14.77亿元，实交税费10.46亿元。年末职工18479人，其中在岗职工14740人。全年实际发放职工工资11.50亿元，职工年均工资62252元。

实收资本172.55亿元，其中，国有资本141.27亿元，占实收资本总额的81.87%；民营资本31.28亿元，占实收资本总额的18.13%。

**（三）国有资本投向、布局情况。国民经济行业分布。**从149户市属国有企业经济总量和运行情况来看，行业分布不均衡。农林牧渔业6户，工业22户，建筑业38户，批发零售业7户，交通运输仓储16户，住宿餐饮业1户，房地产业21户，投资与资产管理、技术服务业29户，水利、环境公共设施管理业8户，货币金融业1户。资产资源主要分布在交通运输仓储、建筑、投资与资产管理和货币金融业四类中。交通运输仓储企业平均资产负债率54.74%，资产总额272.10亿元，占市属企业的9.89%，国有资本及权益123.04亿元，占市属企业的29.63%，从业人员5427人，占市属企业的32.28%，营业收入17.57亿元，占市属企业的16.54%，利润总额6648万元，占市属企业的2.15%，实交税费9468万元，占市属企业的9.05%。建筑企业平均资产负债率56.82%，资产总额135.16亿元，占市属企业的4.91%，国有资本及权益57.78亿元，占市属企业的13.91%，从业人员1823人，占市属企业的10.84%，营业收入7.74亿元，占市属企业的7.28%，利润总额1.40亿元，占市属企业的4.51%，实交税费4569万元，占市属企业的4.37%。投资与资产管理企业平均资产负债率65.27%，资产总额437.74亿元，占市属企业的15.92%，国有资本及权益151.70亿元，占市属企业的36.53%，从业人员1840人，占市属企业的10.94%，营业收入2.56亿元，占市属企业的2.41%，利润总额3.65亿元(金控集团营业收入虽只有5629万元，但有投资收益4.02亿元，利润总额4.15亿元)，占市属企业的11.78%，实交税费3092万元，占市属企业的2.95%。金融企业张家口银行资产负债率93.27%，资产总额1771.48亿元，占市属企业的64.41%；国有资本及权益57.31亿元，占市属企业的13.80%；从业人员4721人，占市属企业的28.08%；营业收入65.92亿元，占市属企业的62.05%；利润总额25.26亿元，占市属企业的81.50%；实交税费8.11亿元，占市属企业的77.50%。**组织形式分布。**149户企业按照组织形式分，公司制企业141户，资产总额2736.61亿元，占市属企业的99.50%，国有资本及权益416.20亿元，占市属企业的100.22%；非公司制企业5户，资产总额9.46亿元，占市属企业的0.34%，国有资本及权益2.46亿元，占市属企业的0.59%；企业化管理事业单位3户，资产总额4.26亿元，占市属企业的0.16%，国有资本及权益-3.37亿元。**产业分布。**按照产业划分规定，149户市属企业中，第一产业（农林牧渔业）6户，资产总额1.98亿元，占市属企业的0.07%，国有资本及权益1947万元，占市属企业的0.05%；第二产业（工业建筑业）60户，资产总额192.44亿元，占市属企业的7.00%，国有资本及权益64.84亿元，占市属企业的15.61%；第三产业83户，资产总额2555.91亿元，占市属企业的92.93%，国有资本及权益350.26亿元，占市属企业的84.34%。市属企业主要资产资源分布在第三产业中。

二、国有资产监管和国有企业改革发展情况

**（一）以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变。**

1．准确把握职责定位，科学界定监管边界。市国有资产监管部门根据授权代表市政府对所监管企业依法履行出资人职责，科学界定国有资产出资人监管的边界，专司国有资产监管，不行使社会公共管理职能，不干预企业自主经营权，确保不越位、不错位、不缺位。以管资本为主，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。我市与中央和省新的改革工作进程同步，正在制定出资人监管的权力清单和责任清单。

2．调整精简优化监管职能。按照职权法定规范行权的要求，加强事前规范制度、事中加强监控、事后强化问责的思路，制定适合我市国资监管现状的规章制度和实施细则，从公司章程、“三会一层”建设、“三重一大”报告、审计监督等方面规范公司运作，完善内部制约和监督机制。制定并印发了《关于进一步规范市属国有企业对外担保行为的通知》等监管规定。正在依据有关法律法规的规定，参照《河北省监管企业投资监督管理暂行办法》，起草《张家口市国资委监管企业投资监督管理暂行办法》。

**（二）大力推进市级经营性国有资产集中统一监管。**按照《省委省政府关于深化地方国有企业改革的实施意见》（冀发〔2015〕21号）、《市委市政府关于深化国有企业改革的实施意见》（张发〔2016〕8号）和《市属国有企业管理体制改革方案》有关精神，大力推进市属企业各部门所属企业集中统一监管工作，对张家口市电力设备服务公司、张家口市中发物贸公司和张家口市节能推广站清产核资审计完毕，很快纳入全市统一国资监管体系，对其进行整合。按照市委市政府主要领导的指示批示要求，对市住建局所属企业进行摸底调查，摸清15户企业的人员、资产和财务情况，对问题进行梳理，待市政府批准后将其中8户国企纳入市国资委统一监管。张家口银行股份有限公司和张家口通泰控股集团有限公司已经纳入市级经营性国有资产集中统一监管范围。其他分散在市属企业部门的企业将在12月底前完成统一监管工作。

**（三）推进企业整合重组，优化国有资本布局结构。**加快同行业整合及国有资本优化配置。推进城市公交、城市供热等资源整合；通过划转市住建局下属企业张家口市益源建筑垃圾处置和综合利用有限公司、市山水园林绿化工程有限公司到市建投公司，实现了对平台类企业优质资产注入。将张家口市供水总公司、张家口市建设研究所、张家口市夜景照明管理中心、市政热力有限公司、中油金鸿天然气有限公司、金鸿压缩天然气有限公司共6家企事业单位国有资产划入张家口市政开发建设控股集团有限公司，扩大集团规模，统一规范管理，增强企业竞争力。会同张家口市粮食局，通过对粮食企业实施公司制改革、资产划拨的方式整合国储库、二粮库、军粮库等实体企业，完成了市粮食集团公司组建工作。整合市水务局所属友谊水库管理处、怀安洋河农业节水试验示范有限公司等经营性资产，完成市水务公司组建，下步将已完成对大股东股权收购的江河水电公司划入市水务公司，完成水务集团平台搭建工作。通过水务行业相关企业的整合利用，搭建了水务行业融资平台，推进水务产业一体化、集团化、规模化发展。在市委市政府的统一领导下，积极支持配合建发集团推进三家市属宾馆资产整合工作，已注册成立了张家口宾馆有限公司，待承接三家宾馆所有资产后，再划入建发集团进行管理。

**（四）分类推进改革发展，加快实施重大项目建设。**按照我市《深入推进全市国有企业及经营类事业单位改革方案》（张政办字〔2017〕57号）及相关文件精神，科学严谨谋划，积极推进企业改革发展。**一是**围绕新任务，组建了张家口文化旅游投资集团有限公司、张家口兴垣投资管理有限公司和张家口市政开发建设控股集团有限公司，3家集团已经进入正常运营状态。**二是**积极开拓业务，增强投融资能力。市金融控股集团抢抓三大历史机遇，设立了规模为50亿元人民币的张家口市绿色基金。为促进消费对经济的拉动作用，张家口银行联合神州优车股份有限公司与蓝鲸控股集团有限公司共同发起成立了河北幸福消费金融股份有限公司。市建投为完成棚户区改造任务，向国开行申报棚改资金154.05亿元。市交投公司充分发挥融资平台的作用，筹划整合交通系统资源，努力推进12项冬奥会交通基础设施项目，已实现融资47.51亿元。兴坦公司与尚信资本管理有限公司、张家口通泰融远股权投资基金管理有限公司、招商证券资产管理有限公司共同出资设立了总规模50.02亿元的张家口浦兴股权投资基金和总规模为12亿元的蓝天基金。**三是**加快推进重大项目建设。市兴垣公司积极推进冬奥运会张家口崇礼赛区古杨树场馆群及配套设施建设，已完成场地平整设置、围挡建立、道路修建等多项基础工程，积极推进奥运村和太子城遗址保护项目，该项目已取得“一会一函”。市建投集团对奥体中心与吉家房区域约7000亩土地实行一体化设计开发，已于2017年11月开工建设。市建投集团投资1.6亿元的阳原驴项目已进入全面实施阶段。市交投公司总概算21.21亿元的“三线一场”ＰＰＰ项目和通泰集团的奥运物流中心建设工作正在有序推进。市交投公司的张家口南综合客运枢纽项目，京张高铁南轨道交通预留Ｌ1线、Ｌ2线、Ｌ3线工程和旅游公交项目正在有条不紊的推进。市益源建筑垃圾处置和综合利用有限公司的建筑垃圾处置项目正在加快推进，有望10底前投入试运营。积极支持市科隆押运保安公司拓展经营业务，加快推进西山园区票据保管中心项目建设。积极推进市建发集团下属霖辉物业公司接收我市中省属企业家属区“三供一业”分离出的物业管理项目，择机组建物业集团公司，促进全市物业服务水平的大幅提升。积极支持市文旅投整合驻张中省属企业医疗资源。

**（五）积极稳妥推进混合所有制改革。**积极推进河北旅投公司对市文化旅游投资集团增资扩股，吸收投资10亿元。大力推进市属二级及以下企业开展混合所有制改革试点，发展混合所有制经济。完成了市科隆押运保安公司混合所有制改革。大力推进企业资产证券化，按照以管资本为主的要求，更加聚焦目标与资源，更加聚焦多层次资本市场，积极推进“资源资产化、资产资本化、资本证券化”进程，全力支持张家口银行启动上市工作。

**（六）推进公司制改革和处置“僵尸企业”。**一是推进公司制改革。2017年8月，向有关部门、企业发出了《关于公司制改革有关工作的通知》。张家口市园冶信息科技发展中心、市粮食局直属第二粮库、市军粮供应库、张家口国信企业管理服务中心、张家口供水总公司共5家企业于2017年年底前完成了公司制改革。当前正在推进张家口市公共交通总公司、康保牧场、张家口市运输总公司、张家口职业安全卫生服务中心等全民所有制企业公司制改革。二是妥善处置“僵尸企业”。对张家口市第六建筑工程公司、张家口市安装工程公司、张家口市报印刷厂、河北省张家口长城工贸公司等6家经营困难或非正常经营企业，采取稳妥方式处置，能过维持现状自然过渡或破产重组盘活企业资产。

**（七）积极防范化解金融风险。**贯彻落实市政府关于《积极稳妥降低杠杆率实施意见》，继续促进投融资运营平台企业发展，建立完善投融资平台企业现代管理制度，建立企业经营风险防范机制。聘请有资质的第三方评估机构，参与市属国有企业投资风险评估。年底前实现市属国有企业平均资产负债率稳中有降。为进一步规范[对外担保](https://m.baidu.com/s?word=%E5%AF%B9%E5%A4%96%E6%8B%85%E4%BF%9D&from=1011904q&fenlei=mv6quAkxIv-1ufKYIHdsIHDsnj0Yr0K15yc3uH9WuAm1mHN9rAFBmym0mv4YUWYknj0sPj9xuZPs0ZNzUjdCIZwsrBtEILILQhGGmg9GUhT8uvqvQhP8QLPMXMTEXhPLp-tvrHTYQvIhXZIJg1m4P1REnW0kn1DkQLfznjD1nHDzrNtzrHcsPHT8pZwVU0" \t "https://m.baidu.com/from=2001a/bd_page_type=1/ssid=0/uid=0/pu=sz%40320_1003%2Cta%40iphone_2_7.0_1_11.6%2Cusm%401/baiduid=146A680E27821E2D9AFEBAF5DAE53733/w=0_10_/t=iphone/l=3/_blank)行为，有效控制国有企业[对外担保](https://m.baidu.com/s?word=%E5%AF%B9%E5%A4%96%E6%8B%85%E4%BF%9D&from=1011904q&fenlei=mv6quAkxIv-1ufKYIHdsIHDsnj0Yr0K15yc3uH9WuAm1mHN9rAFBmym0mv4YUWYknj0sPj9xuZPs0ZNzUjdCIZwsrBtEILILQhGGmg9GUhT8uvqvQhP8QLPMXMTEXhPLp-tvrHTYQvIhXZIJg1m4P1REnW0kn1DkQLfznjD1nHDzrNtzrHcsPHT8pZwVU0" \t "https://m.baidu.com/from=2001a/bd_page_type=1/ssid=0/uid=0/pu=sz%40320_1003%2Cta%40iphone_2_7.0_1_11.6%2Cusm%401/baiduid=146A680E27821E2D9AFEBAF5DAE53733/w=0_10_/t=iphone/l=3/_blank)风险，确保国有资产安全运行，印发了《关于进一步规范市属国有企业对外担保行为的通知》。按照《张家口市地方金融风险集中整治工作领导小组办公室关于打着国家战略旗号开展违法违规金融活动进行排查的通知》和《张家口市政府隐性债务化解工作方案》要求，对市属企业进行风险排查并上报相关数据。

**（八）加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题。**

一是加快剥离国有企业办社会职能。剥离国有企业办社职能工作开展以来，我市在国有企业职工家属区“三供一业”、剥离国有企业办教育和医疗等公共服务社会职能机构移交方面，取得了积极进展。经过移交企业与接收相关专业机构的共同努力，已超额完成正式签订协议的目标和任务。完成省企职工家属区87个，涉及41134户居民；完成央企职工家属区66个，涉及居民7933户。二是着力解决破产企业历史遗留问题。在市委主要领导和分管领导的指导下，积极推进原张家口电石厂、原宣化化肥厂政策性破产遗留问题处置工作，按市政府主要领导提出的广开思路、实事求是、加强工作、不要松懈的要求，协助破产企业多方筹措资金，盘活企业土地资产，切实解决企业职工养老金、失业金和医疗保险等问题。截止2017年底，已安置职工1926人，占在册职工人数的97.5%。

**（九）开展经营业绩考核和薪酬分配改革**。已完成张家口银行、金控集团、通泰集团、建投集团、建发集团2017年度经营业绩考核工作，并将结果上报市委组织部。出台了《张家口市国有企业负责人经营业绩考核暂行办法》。当前正在商定除金控集团的市属一类企业2018年度经营业绩目标考核内容，下一步与企业责任人签订责任书，作为企业本年度经营业绩考核的依据。同时学习《国务院关于改革国有企业工资决定机制的意见》（国发〔2018〕16号）有关内容和要求，待省相关政策出台后，结合我市的具体情况制定实施办法。

三、国有企业党建工作情况

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻全面从严治党方针，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，加强企业领导班子建设，创新基层党建工作，把党建工作成效转化为企业发展优势。加强党的领导与完善公司治理相统一,明确和落实党组织在国有企业法人治理结构中的法定地位，把党组织的职责权限、机构设置、运行机制写入公司章程。健全党组织参与重大问题决策的规则和程序，明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序。完善“双向进入、交叉任职”的领导机制，全面推行党委书记、董事长一人担任，把加强党的领导落实到企业决策、执行、监督全过程。以落实管党治党责任为根本，加强党建出效能。**一是**健全企业党组织，配齐党务工作者。按照市委办印发《关于加强国有企业党的建设的实施意见》的通知要求，配合市委组织部推进市属国有企业党建工作，年底前完成市属一类国有企业党组织设立工作，并结合企业实际，完成专职党务工作人员配备。**二是**加强党建工作督促检查，推进党务公开。按照市委“两学一做”学习教育协调小组办公室《关于加强政治理论学习督促检查相关工作的安排意见》（张学组办发[2018]3号）要求，我委对市属9家国有企业第一季度政治理论学习情况进行了督促检查。按照市委印发的《中国共产党党务公开条例》（试行）的通知要求，结合企业实际，有序推进党务公开工作。**三是**通过多种形式不断提升党建工作水平。7月25日在张家口银行股份有限公司组织召开了市属国有企业党建工作现场观摩座谈会。按照全市纪念建党97周年系列活动安排，组织“市属国有企业”代表队参加“不忘初心、牢记使命、继续前进”知识竞赛。通过这些形式多样的活动不断提高党员自身思想素质，从而提升国企党建工作水平。**四是**做好党员发展工作。根据市委组织部《2018年全市发展党员指导性计划文件》要求，认真做好市属九家企业2018年发展党员工作。

四、国有资本运营和国有资产监管中存在的困难和问题

**（一）市属企业之间相互资金注入、投资，造成资产、权益的重复统计，经营的潜亏。**截止2017年底，张家口兴垣投资管理有限公司作为政府投融资平台，对市政公用热力有限公司、通泰控股集团、建设发展集团、交通建设投资有限公司投资长期应收款25.6亿元，兴垣公司应取得收益，但各企业认为自己承担了政府的社会职能，应是政府对企业的投资，不支付融资成本。另通泰控股集团和建发集团2户企业对金控集团投资20.8亿元，占股权比例49.43%。

**（二）制造型实体企业少，企业负担重。**我市企业主要集中在建筑、路桥建设、房地产、金融服务、交通运输仓储等行业，目前只有建发集团子企业张家口恒泰建设产业集团有限公司和张家口大地专用汽车制造有限责任公司两户小型实体加工制造型企业。企业承担的社会职能多，负担重。我市是经济欠发达地区，地方财力有限。市属国有企业承担了政府赋予较多的没有收益的公益性任务，如城市快速路建设、清水河治理和“三馆”建设等，特别是通泰集团和建发集团因公益性项目建设产生的融资还贷压力大，负担重。

**（三）监管制度还有待健全。**由于历年来我市传统国有企业效益不好，亏损企业多，因此尚未全面执行国有资本收益收缴制度和国有资本经营预算制度。企业高级管理人员薪酬制度尚未健全。虽然我市已经出台了《关于深化市属国有企业负责人薪酬制度改革的实施意见》（张发〔2017〕4号），针对国有企业管理人员薪酬标准有了原则性规定，但未明确薪酬审核部门的审批管理权限和管理流程，再加上国务院近期出台了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》（国发〔2018〕16号）文件，对薪酬管理明确了职能部门，现待省有关政策下发后，再出台我市的薪酬管理实施办法。

**（四）未建立“三会一层”的法人治理结构，国企党建工作还不能有效开展。**目前，兴垣公司、市政控股集团、文旅投集团、建投集团、交投公司的党委会、董事会、经理层和监事会成员配备不齐，公司法人治理结构不健全，影响到企业重大事项决策。由于党的组织还不健全，国企党建工作还不能有效开展，无法发挥党组织的领导核心和政治核心作用。

**（五）一些管理者思想保守，开拓创新能力不足。**在当前我市面对完成三大历史任务和交出两份优异答卷的背景下，一些管理者思想不够解放，政策理论水平不高，不能完全适应新形势、新任务、新要求。个别企业领导人等、靠、要思想严重，开拓创新能力不足。

**（六）国资监管机构有待强化，国资监管力量有待充实。**由于历史原因，历经两次政府机构改革，使我市国资监管机构职能弱化，人员编制严重缩减。目前，正按照市委、市政府决策部署，力争年内完成资产总额2750.33亿元和在岗职工14740人企业的国有资产集中统一监管工作，且将承担24户中省属企业的党建工作，在面对当前国家、省、市国资国企改革的新论断、新任务、新要求，承担改革发展稳定任务繁重，市国资委在机构设置和人员编制方面急需加强。

五、下一步主要工作

**（一）不遗余力地推进我市国资国企改革，提高国有资本配置效率。**按照国家、省、市国资国企改革政策精神和市委、市政府决策部署，一企一策，分类改革实施。以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，建立完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，全面落实公司法和国资法，加快转换企业经营机制，优化国有经济布局结构，不断提高我市国有企业的发展质量和效益。

**（二）加快重组整合和转型发展，稳妥推进混合所有制。**加快对市属国有企业同行业进行重组整合。按照清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批的原则，加快对同类行业重组整合步伐，打破“一亩三分地”利益藩篱，一改“你有我有、小散弱”的现象，强化主业，增强市场竞争力。企业要紧紧抓住我市“三大历史性机遇”，围绕“四大、两高、一新”产业定位，加快转型发展。争取2—3年的时间，每个集团公司都要打造2到3个有市场、有效益、有规模、有发展前景的产业，全面提升产业层次和发展水平。积极吸引央企、省企、大型民企等各类资本参与到我市国企改革中来，促进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合，推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

**（三）加大国企人才培养选拔力度。**“国企成败、关键在人”，牢固树立“人才兴企”理念，把人才作为核心竞争力来抓，全面引进人才并制定科学合理的人才培养、选拔机制。一是要大力发现培养选拔优秀年轻干部。要进一步解放思想，选贤任能，打破“论资排辈”传统观念的束缚，大力发现培养选拔优秀人才，对懂企业管理、金融、法律、财务等专业型人才和复合型人才要重点培养，并选拔优秀年轻干部走上领导岗位。二是要加强各级人员的培训，提高政策理论水平和专业技能，提高全员劳动者的综合素质。对领导岗位和专业技术岗位要制定针对性的专业化培训，学习先进地区的思想理念、发展模式和技术进步，补短板，固筋骨，夯实持续发展根基。

**（四）健全完善国有资本监管制度，确保国有资产保值增值。**从投资运营、资产处置、国有资本收益，业绩考核、审计和落实“三重一大”等方面，健全完善国有资本监管各项规章制度，靠制度激励和约束企业领导班子成员，靠制度防范各种风险，从而进一步激发企业活力、创造力和市场竞争力，促进国有资产保值增值。